联合国 S/PV.8533



安全理事会

第七十四年

临时逐字记录

第八五三三次会议

2019年5月22日星期三下午3时举行

纽约

主席：	查尼先生	（印度尼西亚）
	比利时	贝克斯廷 •德布伊茨沃夫先生
	中国	姚绍俊先生
	科特迪瓦	伊波先生
	多米尼加共和国	莫里森·冈萨雷斯先生
	赤道几内亚	恩东·曼格先生
	法国	梅尔基先生
	印度尼西亚	霍伊斯根先生
	科威特	艾哈迈德先生
	秘鲁	梅萨-夸德拉先生
	波兰	弗罗内茨卡女士
	俄罗斯联邦	波利扬斯基先生
	南非	姆帕尼亚内女士
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	皮尔斯女士
	美利坚合众国	科恩先生

议程项目

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2019/393）

19-14912 (C)







下午3时05分开会。

通过议程

议程通过。

索马里局势

秘书长关于索马里的报告（S/2019/393）

主席（*以英语发言*）：根据安理会暂行议事规则第37条，我邀请索马里代表参加本次会议。

根据安理会暂行议事规则第39条，我邀请下列通报者参加会议:秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团代理团长拉伊塞东·泽嫩加先生；非洲联盟索马里委员会主席特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团团长弗朗西斯科·卡埃塔诺·若泽·马德拉先生；以及主管人道主义事务助理秘书长兼联合国人道主义事务协调厅紧急救济副协调员乌尔苏拉·米勒女士。

泽嫩加先生和马德拉先生在摩加迪沙通过视频连线参加本次会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。

我谨提请安理会成员注意文件S/2019/393，其中载有秘书长关于索马里的报告。

我现在请泽嫩加先生发言。

泽嫩加先生（*以英语发言*）：请允许我对神圣的斋月表示良好的祝愿。

1月1日新年伊始，联合国索马里援助团（联索援助团）因联合国大院遭受迫击炮袭击而面临安全危机，并因秘书长特别代表尼古拉斯·海索姆同日被驱逐而面临政治危机。这两起事件严重扰乱了任务的执行和特派团与索马里联邦政府的接触。这些事件还增加了联合国人员的安全风险，让我们工作人员的士气非常低落。

我们立即优先考虑我们工作人员的安全和安保，同时集中努力修补与联邦政府的关系，使任务执行回到正轨。我们与联合国索马里支助办公室（联索支助办）和联合国国家工作队合作，采取措施为我们的工作人员提供更安全的住宿和工作空间，并加强我们抵御迫击炮袭击的能力。我感谢联索支助办提供支持。

然而，只有剥夺青年党准备和发动袭击的空间和机会，才能长久解决持续不断的安全威胁。联合国系统和国际伙伴正在共同努力，使索马里安全部队能够控制用来发射迫击炮的地区，并支持实施摩加迪沙全面安全计划。

我们在恢复联索援助团与联邦政府的关系方面正取得良好进展。在迪卡洛副秘书长2月份访问摩加迪沙的基础上，我与哈桑·海尔总理进行了建设性讨论。我们商定了恢复和加强特派团与政府的接触安排，总理向我保证，他致力于在新任秘书长特别代表到任之前加强这种关系。

前面的道路上将会有挑战，仍然会有考验与联邦政府关系的各种问题。但是我们现在的处境肯定比年初好。任务执行已回到正轨，特别是在我们提供技术支持的领域。其中包括2020年选举的筹备工作、宪法审查进程、警察能力建设，以及协助规划正在进行的安全行动，包括维持稳定活动。我们还与其他国际伙伴合作，开展斡旋，鼓励联邦政府和联邦成员州之间进行对话。

尽管安全环境充满挑战，政治危机一再发生，以及在管理改革议程所遇政治障碍方面的能力制约和挑战，但索马里仍在积极的轨道上前行。在本报告所述期间，该国在经济和安全部门改革方面取得了重大进展。包容性政治议程也取得了进展，包括宪法审查进程和普选筹备工作。

在国际货币基金组织和世界银行4月份春季会议上，与会者赞扬索马里在经济改革方面取得的成就。第三个由工作人员监督的方案圆满完成，因而可以设计第四个此类方案，它将为预计于2020年初实施的重债穷国倡议决策点铺平道路。

联邦政府决定采用同样严格的方法，在安全部门建立问责制和透明度。例如，3月3日完成了所有索马里国民军士兵的生物特征登记。所有16000名在册士兵现在都直接从银行账户领取薪资。该举措消除了中间人，减少了腐败，确保定期向军事人员支付薪资。这也为国民军的合理精简铺平了道路。

在进行这些安全部门改革的同时，联邦政府在下谢贝利州发起了军事行动，以推进过渡计划，消灭青年党在摩加迪沙附近的据点，从而阻止青年党近期在摩加迪沙发动更多袭击。一个前所未有的情况是，在非洲联盟驻索马里军事观察团、联索支助办和国际伙伴的支持下，目前的军事行动促进了联合规划和系统组建有能力、负责、可接受和负担得起的索马里国民军部队。它们还通过在军事行动中纳入维持稳定和治安的内容，显示了全面安全办法的价值，并重振了过渡计划的执行。

2020年普选的技术筹备工作正在取得进展。确定潜在选民登记地点的进程于本月开始。全国独立选举委员会在大多数联邦成员州开设了办事处。政党法草案和选举法草案已获联邦内阁批准并提交议会。然而，选举法案仍然是联邦成员州的一个有争议的问题。这些法案的通过对政治路线图保持正轨至关重要，我们敦促所有利益攸关方努力达成协议，并在未来几个月获得议会批准。

对《索马里临时联邦宪法》15个章节中的9个章节进行了技术修订。这是一项重大成就。然而，最终将根据联邦政府和联邦成员州领导人之间就宪法关键内容——包括权力和资源分配——达成的政治协议来衡量进展情况。

在人权方面也取得了重要进展。继去年12月西南州选举期间发生导致平民伤亡的暴力事件之后，联邦政府和西南州当局都完成了对杀害平民事件的调查。西南州还与有关社区举行和解会议，并同意向受害者家属支付赔偿。

5月18日，联邦议会批准了《残疾人权利公约》。批准书现在将交给总统签字。我祝贺联邦政府在促进和保护残疾人权利方面迈出了重要一步。

索马里继续努力应对重大挑战。联邦政府的改革努力遇到了不可避免的阻力。特别是经济改革和安全部门改革需要拆除兴旺了几十年的战争经济。存在许多既得利益势力，它们阻碍加强问责制。消除这些既得利益势力，不仅需要联邦政府所表现出的决心，还需要一种与所有利益攸关方建立关系的包容性方法，以证明改革将为整个民族带来利益。

充分并可持续地执行索马里优先事项取决于恢复联邦政府和联邦成员州领导人之间的合作。虽然这是朝着恢复对话迈出的重要一步，但联邦政府和联邦成员州领导人5月5日至10日在加罗韦举行的协商会议未能就任何实质性问题以及下次会议的日期、形式和地点达成一致。我们与其他国际伙伴一道，继续鼓励联邦政府和联邦成员州领导人紧急恢复对话与合作，这对改革的可持续实施必不可少。

在协商会议期间，与会者讨论了拟于7月和8月举行的加尔穆杜格和朱巴兰州争议选举进程。它们已经成为关切的焦点。与去年西南州选举情况一样，暴力风险非常高。我们继续敦促联邦和区域当局吸取西南州的教训以及邦特兰州选举的良好做法，对即将到来的选举进程中出现的争端加以管理，以期避免冲突和确保透明和公平。

索马里与索马里兰州之间的对话也对完成宪法审查进程产生影响，但对话仍然停滞不前。不过，索马里兰州州长穆斯・比希・阿布迪5月18日的讲话令我们深受鼓舞，他表示愿意推动与邦特兰州的和平，包括通过换囚方式，并愿意在安全、贸易和教育相关问题上与索马里开展合作。

非洲之角地区出现的积极动态为索马里发挥其战略和经济潜力提供了巨大机遇。然而，由于海上边界争端导致索马里与肯尼亚之间关系的持续恶化令人担忧。这对索马里的国家建设和建设和平工作产生影响。无论是肯尼亚与索马里之间的对话，还

是与政府间发展组织其他成员国之间的对话，都对缓解紧张局势和解决导致持续紧张局势的根本问题至关重要。

在今后几个月内，索马里有极大机会取得进一步进展。要做到这一点，其联邦和联邦以下级领导人必须同意本着共识精神开展合作。议会必须聚焦于及时通过优先立法。所有国家利益攸关方都需要有效合作，共同应对迫在眉睫的干旱和避免饥荒问题。应该促进发展非洲之角与海湾地区包括与国家利益攸关方、国际伙伴和区域大国在内的主要关系。目前的轨道已进入积极向上的区间。我们可以共同努力，为索马里人民及其国际伙伴的改革和进步注入新的活力。

主席（以英语发言）：我感谢泽嫩加先生的通报。

我现在请马德拉先生发言。

马德拉先生（以英语发言）：主席先生，我感谢你给我这个机会向安全理事会介绍索马里局势。

首先，请允许我向联合国大家庭以及3月在埃塞俄比亚空难中丧生的21位联合国同事的家属表示哀悼。我们非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）向他们致敬，感谢他们为人类做出的贡献以及他们为使我们的世界变得更加美好而做出的努力。

我还代表非洲联盟委员会向在3月份空难中丧生的非索特派团前代理警察专员克里斯蒂娜•阿拉洛女士致敬。她卓越的领导品质、奉献精神和工作热情对非索特派团警察部门能够在极具挑战性的环境中作出积极表现发挥了重要作用。她将因为她为维护非洲大陆的和平与稳定做出重要贡献而被人们所铭记。

在先前的报告期内，联邦政府与联邦成员州之间的分歧使国内政治形势蒙上阴影，并使我们有理由表达集体关切。今天，我们在索马里看到了令人鼓舞的政治参与迹象。今年1月，邦特兰州州长萨义德•阿卜杜拉希•穆罕默德•丹尼先生的就职典礼是在这一方面进行聚会和集体反思的重要时刻。这一活动使整个索马里政治阶层都聚集到加罗韦。索马里前总统谢赫•谢里夫和哈桑•谢赫•穆罕默德以及区域各国领导人、部长、议员及其国家领导人出席了就职典礼。所有人都崇尚和解和团结价值观，并无一例外呼吁索马里实现民族团结。

在这次活动期间的讲话中，阿卜杜拉希•法马约总统呼吁宽恕与合作，并承诺他将不遗余力地打破其政府与联邦成员州之间的政治僵局。自今年1月以来，非索特派团注意到中央与地方关系的逐步发展。联邦政府和联邦成员州都在恢复关系的对话中做出了努力。继续鼓励和利用索马里政治利益攸关方相互接触的意愿符合国际社会的利益。

3月11日，哈桑•海尔总理对基斯马尤进行了工作访问，当时也出现了令人鼓舞的对话氛围。作为朱巴兰州州长马多贝先生的客人，他在基斯马尤停留了好几天，并与马多贝先生讨论了如何推进索马里共识问题。尽管对结果存在分歧，但最近在加罗韦结束的为期一周的会议是在索马里联邦政府与联邦成员州之间长期缺乏合作接触之后朝着正确方向迈出的重要一步。非洲联盟鼓励这一努力，因为我们期待新一轮会谈能够加速落实索马里包容各方的政治议程。

在宪法审查进程方面，迄今为止，两个获得授权的宪法机构（联合议会宪法审查监督委员会和独立宪法审查与执行委员会）正在取得一些进展。在这方面，非索特派团赞扬它们做出的努力，特别是举行了一系列战略会议，最近一次是3月份的吉布提会议。吉布提会议的重要成果是决定将审查进程扩大到各地区。这是关于临时宪法的公众外联与协商活动的一部分。

在选举方面，为加快审查期待已久的选举法和政党法做出的努力十分显著。选举法草案已在4月下旬提交内阁审议，并在5月2日获得认可并随后提交联邦议会审议。虽然非索特派团注意到对选举法草案的初步反应，但重要的是，所有利益攸关方必须

加强互动，以期在今后几个月内最终通过这两项重要法案。

国家独立选举委员会为确保2020-2021年大选能够以自由、公平和透明的方式进行而做的工作值得称赞。在过去一个季度里，委员会在选民登记前筹备工作方面取得了进展，包括为此目的在索马里各地绘制了可能的地点图。一旦完成，将由索马里安全部队和非索特派团负责保护这些地点的安全。

为支持全国独立选举委员会，非索特派团正与其主席及其团队密切合作，特别是在能力建设领域。作为这项工作的一部分，并根据非洲联盟和平与安全理事会5月9日第848次会议公报为非索特派团规定的新任务，非索特派团最近与该委员会商定了一项一揽子支助计划。一揽子计划将包括关于制定选举安全战略、解决选举争端的培训，以及为索马里警察部队举办关于选举安全的培训员培训课程。我们赞赏地注意到，海尔总理任命了一名牵头官员，负责处理与建立联邦选举安全工作队有关的事宜。

4月1日，索马里国民军的一个训练有素、装备精良的营，连同“闪电（Danab）”特种部队和非索特派团，成功地将青年党赶出了谢贝利河肥沃平原上的战略桥镇Sabiid。一个月后，散落在谢贝利河两岸的巴里莱镇也被索马里国民军的另一个营攻克，该营得到非索特派团及其伙伴的支持。

七年来，Sabiid镇一直是青年党的战略据点。它为该极端主义团体提供了一个组装车载简易爆炸装置的窝点，这些装置通常被运到摩加迪沙，不分青红皂白地袭击、致残、杀害无辜的索马里男子、妇女和儿童。那个据点现在已经从他们手中夺走。一个月零三个星期后，索马里国民军继续驻守桥镇Sabiid。该镇正在重建，实现稳定。在占领期间逃离该镇的人口中，有90%现已返回家园。

索马里国民军正在Sabiid的街道上巡逻，保护人口中心，并确保关键基础设施和敏感地点的安全。下谢贝利州州长正在作出不懈的努力，与民众接触，从一个村庄到另一个村庄，倾听他们的需求和关切，并帮助解决。他已要求居民物色一名合适的人选担任该镇的行政长官。

政府已建立基础设施，以接收和分发人道主义援助，并满足民众的其他迫切需要。人道主义机构正在慷慨地作出反应，提供和分发应急食品、药品、净水药片、蚊帐、毯子、铁皮和塑料布及其他急需物品。伙伴们正在积极响应政府的呼吁，开展速效项目，开放道路，修建学校、警察局和其他公共基础设施，为民众提供可持续的水源、保健服务、学校、市场和基本服务。

在下谢贝利发生的事情改变了游戏规则。由政府牵头、协调和补充的联合干预，与非索特派团、联合国、欧洲联盟、美利坚合众国、联合王国和其他伙伴肩并肩地进行，正在根据过渡计划对Sabiid和巴里莱的安全问题采取全面办法。

Sabiid的收复是索马里国民军、非索特派团和合作伙伴的一项全面成功。这一成功的关键是在军事和文职任务方面进行了联合全面规划和协调。这种做法和对其提供的支持必须是可持续的、可预测、有保障的，以便Sabiid、巴里莱和因执行过渡计划而将从青年党手中解放出来的其他城镇不再落入该极端主义团体之手。

谈到稳定和早期恢复活动，我高兴地报告，非索特派团将加大对Sabiid居民的支持力度。在此之前，向600个家庭提供了初步的一揽子非粮食物品支助，其中包括2 700条毛毯、2 700张塑料布和3 050顶蚊帐。在与下谢贝利利益攸关方互动后，我们的新重点将放在Sabiid和巴里莱的迫切需要上。

为了进一步确保实现稳定，非索特派团欢迎海尔总理最近代表联邦政府于5月18日宣布的举措，即在Sabiid将军事和警务活动统一起来。在这方面，非索特派团随时准备与国际伙伴、联邦政府和西南各州合作，在Sabiid和巴里莱以及其他收复地区确定、筛选和培训一支当地治安部队。

如果说可以从Sabiid和巴里莱那里得到经验教训的话，那就是在适当的条件下，索马里国民军领导的行动是可能的，也是可以实现的。索马里人有能力接管对本国安全的责任。这些条件是：索马里国民军组建部队的能力；一支训练有素、装备精良的军队；以及有保障的军队薪金。幸运的是，在Sabiid和巴里莱行动之前和行动期间，所有这些条件都得到了满足。这就是我们要走的路。我们需要确保向索马里安全部队配备并提供必要的硬件和手段，以遏制青年党。该团体仍然是一个严重的威胁，特别是其招募、自筹资金和以政府官员、企业和平民为攻击目标的能力。虽然我们一直看到青年党的业务活动，包括中层叛逃，呈间歇性下降趋势，但面对伊斯兰国新出现的威胁，我们必须保持警惕。

在本报告所述期间，我们注意到，伊斯兰国可能在利用青年党最近的战术转变。在这方面，非索特派团正在评估关于伊斯兰国正在寻求进入以前由青年党控制的地区的报告。考虑到这一威胁，在我们接近斋月高峰之时，非索特派团与索马里伙伴一道做好准备，应对对Sabiid和巴里莱的任何反击，并应对对摩加迪沙的报复性攻击。我们同样预测并采取措施，应对青年党在拜州、巴科勒州和希兰州新地点的行动。

我现在要谈一谈过渡计划的状况。非洲联盟和平与安全理事会2018年4月30日第769号公报核可了过渡计划，至今已有一年。自那时以来，非索特派团根据现有能力，在执行过渡计划方面继续取得进展。在业务支柱方面，非索特派团成功地完成了关键任务。我们已将摩加迪沙体育场的安保责任移交给索马里安全部队，最近，我们于2月28日移交了Jaalle Siyaad Barre军事学院。2月中旬至4月5日期间，我们完成了1000名士兵的缩编。与此同时，为了确保摩加迪沙和拜多阿之间的主要补给线并夺回Lego，我们在Sabiid和Bariire开展了关键的运输行动，我刚才谈到了这一点。

作为我们全面安全做法的一部分，非索特派团还在机构能力建设支柱方面建立了一个重要里程碑。2月中旬完成地区部队行动准备情况评估之后，在非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会的指导下，非索特派团仍然清楚了解过渡的轨迹和我们最终撤离索马里的情况。因此，我们必须集体应对影响实施过渡工作的一些关键挑战。

首先，联邦政府将需要得到进一步援助，以组建必要的部队，与非索特派团开展联合行动，承担安全责任，控制领土，并确保人民与联邦政府站在一起，不会放弃联邦政府。

第二，过渡期间需要看到政府与地区各州之间以及部族之间达成加速包容性政治解决，特别是关于资源和权力分享、治理、土地问题、监督结构和部队整合的协议。

在第2431（2018）号决议中，安理会指示非索特派团制定一个新的行动构想，以支持执行过渡计划。这项工作于去年11月完成。然而，为了充分实施行动构想，非索特派团各区指挥官于2月11日至14日在摩加迪沙会见了索马里国民军对应方。各区指挥官会议的成果现已成为非索特派团重组其军事、警察和文职部门的基础。这包括为非索特派团所有部门制定专门的执行计划，同时考虑到前沿行动基地的拆除或将其移交给索马里安全部队，以及为军事部门建立快速反应部队和机动部队。

我很高兴地报告，根据行动构想，迄今为止，随着快速反应部队和机动部队的建立，非索特派团的三个区进行了重组。目前正在a区至6区开展行动。非索特派团还于4月将其Afmadow前方行动基地移交给朱巴兰安全部队。在未来几周，随着索马里安全部队开始提高组建部队和承担安全责任的能力，非索特派团将开始在其余各区、特别是第5区进行重组。我们目前正在讨论将第5区的Warsheikh移交给索马里警察部队的方式。

我高兴地报告，除了在所有部门实施非索特派团的行动构想之外，非索特派团还建立了一个监测

和评价机制。所有非索特派团高级官员，从我的副手开始，都已安排到不同的部门，密切关注行动构想的发展和执行情况及其面临的挑战，并确保我们支持指挥官确保执行过渡计划。现在，我们有能力跟踪行动构想进展，这将为非索特派团提供数据，以便在实现过渡计划目标方面进行必要的调整。

安理会最近收到了非洲联盟主席关于根据非洲联盟和平与安全理事会5月9日公报对非索特派团进行的第五次非洲联盟-联合国联合审查的报告，供其审议。正如这两份文件所强调，非索特派团在执行过渡计划方面取得了重大进展。为了保持这一进展，并确保根据2018年联合审查的结果采取全面的安保做法，非索特派团部署了文职部门小组。现在这些小组正在进一步促进非索特派团对该地区各州机构能力建设以及实现更广泛的稳定和地区恢复工作。

必须在人力资源和后勤方面支持文职方面对这项新工作，以便使其能够持续下去，能充分支持该地区各州实施过渡。与非索特派团文职人员一样，警察部门也扩大了存在，向联邦和地区警察部队提供行动支持、培训和指导。按照非盟-联合国对非索特派团的第五次联合审查的建议，另外两个建制警察部队和67名警察将继续加强非索特派团在培训和指导方面的作用，重要的是，是支持2020-2021年的选举。

在3月份联合审查期间，非洲联盟和联合国评估了过渡计划的执行情况，并一致认为，虽然非索特派团取得了进展，但第一阶段未完成的任务仍需在6月开始第二阶段之前完成。在这方面，安理会在审议未来削减非索特派团部队时，仍然必须考虑到联合审查的备选方案1的提议。允许非索特派团保持目前的兵力，可以加强索马里的安全，巩固自过渡开始以来取得的安全成果。对备选方案1的审议还将为政治进程创造有利环境，包括为索马里即将举行的普遍选举提供充分的安全保障。

主席（*以英语发言*）:我感谢马德拉先生的通报。

我现在请米勒女士发言。

米勒女士（*以英语发言*）:我感谢有这个机会向安全理事会通报索马里的人道主义局势。

索马里的人道主义局势仍然是世界上最旷日持久的危机之一。持续的武装冲突和暴力以及反复出现的气候冲击事件继续在驱动人道主义需求。治理方面的挑战和欠发达加剧了脆弱性，使社区难以制定出强有力的应对机制。1月份启动的2019年人道主义应急计划确定，有420万索马里人——占人口的三分之一——需要拯救生命的援助和保护。这表明，自2017年饥荒得以避免以来，需求有所下降，使得人们产生希望，认为政府和发展伙伴牵头的复原力活动能够取得进一步的进展。然而，该国目前的人道主义指标正在恶化。我想强调三个主要关切领域——第一，持续干旱对人道主义局势的影响；第二，国内流离失所者的状况；第三，保护。

我要说的第一点是，由于北部和中部地区的严重干旱状况蔓延到全国，人道主义局势正在迅速恶化。连续两个雨季降雨不足，导致严重缺水、大面积作物歉收和牲畜状况恶化。在这个季节的这个时候，任何降雨都太少、太晚，无法扭转干旱的影响。

自2月份以来，严重粮食短缺已经增加了10%。预计情况将会恶化。到7月份，540万人——包括100万儿童——将会不知道下一顿饭从哪里来。作出这一推测，是基于5月和6月主要雨季降雨量将反弹的预测。但是降雨并没有反弹，需要帮助的人数无疑将继续增加。儿童严重急性营养不良率正在迅速上升，特别是在境内流离失所者中。由于清洁水供应有限，疾病爆发的风险有所增加。

我们现在必须采取行动，避免一场重大人道主义危机。人道主义伙伴随时准备向最需要的人提供援助，并能够迅速扩大应对措施，2017年的饥荒预防工作证明了这一点。但是，严重的资金短缺制约

了应对措施，并导致健康、营养、粮食安全、水、环境卫生和个人卫生等关键领域的援助减少。还需要做得更多。

为了解决干旱引起的需求，必须在关键的救生领域加大工作力度。5月20日，索马里人道主义国家工作队启动了2019年干旱应急计划，该计划需要7.1亿美元来应对现在起到12月干旱引发的需求。抗旱计划中的大部分方案已经纳入年度人道主义应急计划。正在重组和修订人道主义应急计划的优先事项，以顾及应对干旱所需的额外资源。

捐助者一直在为人道主义应急计划捐款，目前该计划已获得20%的资金。我想借此机会感谢捐助者的持续支持。4月，中央应急基金和索马里人道主义基金拨款近4600万美元，用于在索马里北部受干旱影响的地区提供援助和扩大活动，以及在该国南部和中部地区提供拯救生命的援助和保护。

我认为，我今天应邀向安全理事会通报情况，是为了提请大家注意即将发生重大人道主义危机的高风险。立即扩大人道主义应对措施，对于减轻干旱影响和防止仍然因2017年干旱而处于脆弱状态的社区进一步崩溃至关重要。我鼓励国际社会紧急增加对拯救生命的抗旱努力的支持，并保护2018年取得的成果。我希望能立即获得资源，帮助我们防止这场重大危机升级。

一再发生的气候冲击清楚地提醒我们，索马里越来越容易受到气候变化的影响。为了消除索马里危机的驱动因素，必须加大投资，以加强人道主义行动和发展规划之间的联系。我们必须集中努力紧急实施拯救生命的应对措施，但我们不能忽视这样一个事实，即发展努力对于实现最终结束这些周期所产生的负面影响这一目标至关重要。

境内流离失所是我想谈的第二个关切领域。索马里有260多万境内流离失所者，是全球境内流离失所者第四多的国家。持续的武装冲突、气候冲击和寻找谋生机会继续造成流离失所。由于未来几个月的人道主义需求预计将会更加严峻，干旱导致流离失所的风险将会上升，保护方面，特别是保护妇女和儿童方面的挑战也会更加严峻，因为人们被迫离开家园寻找援助和谋生机会。

为了尽可能减少干旱导致的流离失所，已经建立了一些系统和结构，以便能够在受灾最严重的地区附近迅速扩大应对措施。冲突导致的流离失所也有可能因为干旱而增加，因为族群和部族冲突更有可能因为争夺稀缺资源而加剧。流离失所的族群是最脆弱的群体之一。他们存在多重紧急需求，并面临更高的保护风险。家庭分离使流离失所的妇女和女童特别容易受到并面临更多的性暴力和性别暴力。

境内流离失所者被土地所有者强行驱逐出定居点地区的风险有所增加。2018年，30多万流离失所者被强行驱逐，比上一年增加了36%。根据今年到目前为止看到的趋势，我们预计驱逐会继续下去。强行驱逐导致周期性流离失所长期持续，并不断破坏自力更生和加强复原力的努力。

关于我的第三点也是最后一点，我要强调，索马里的人道主义局势是一场保护危机。多年来，索马里平民在持续不断的武装冲突和暴力中首当其冲，这些冲突和暴力继续引发人道主义需求，并使境内流离失所现象长期存在。平民遭到有针对性的攻击、暗杀和不分青红皂白的袭击。严重侵犯儿童行为继续导致儿童死亡和伤残。2018年，索马里被强行征召入伍的儿童比率是全球最高的。

与当前安全改革和执行过渡计划有关的保护风险增加，包括非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）兵力和状态变化带来的风险。虽然过渡计划的目的是将安全责任从非索特派团移交给索马里当局，但过渡的成功也将取决于其他重要因素。至关重要的是，索马里政府必须充分发展能力，以解决保护平民问题，实施适当的治理结构和机制，并加强文职当局，确保向各族群提供基本服务。

对人道主义组织来说，索马里仍然是一个具有挑战性的工作环境。冲突、不安全、官僚制约和有

限的后勤基础设施限制了我们为有需要者提供帮助的能力。针对负有政治、发展和人道主义任务的实体所实施的暴力必须停止。今年到目前为止，人道主义组织受到了18起暴力事件的影响，导致3人死亡，2人受伤，7人被绑架。我鼓励索马里政府在国际伙伴的支持下推进努力，促进人道主义援助畅通无阻地送达有需要的人，在此关键时刻尤其需要这样做。

通过拯救生命的干预和保护来应对日益恶化的人道主义局势仍然是一个优先事项，但我必须强调，索马里危机背后的长期脆弱性无法通过提供人道主义援助来解决。国家建设和安全方面的进展，以及对旨在建设复原力的发展举措的更多投资，是最终使索马里人摆脱困境的关键。

主席（*以英语发言*）：我感谢米勒女士的通报。

我现在请希望发言的安理会成员发言。

皮尔斯女士（联合王国）（*以英语发言*）：我非常感谢我们的通报人泽嫩加先生、马德拉先生和助理秘书长。我很高兴他们与会，因为这是非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）延长任务期限（见S/PV.8494）以来我们听到的第一轮通报。

首先我想说，在举行上一次会议时，我们当中许多人指出，2019年对索马里而言将是非常重要的一年。我甚至可以说，它可以确定索马里今后多年的发展趋势。我认为，这方面的一个重要标志是秘书长新任特别代表，我们希望他尽快就职。我们还希望，这进而将成为一个机会来重启联合国-索马里的关系，并就专家组之事找到前进的道路。

恢复与联合国和国际社会的合作非常重要。我知道索马里政府也一直在考虑这个问题，这是非常可喜的。助理秘书长谈到的最后一点表明了它为什么如此重要。索马里需要联合国的指导和技术能力来帮助它解决助理秘书长提到的一些细节问题。我要感谢泽嫩加先生在秘书长两位特别代表交接的空档顶替他们坚守岗位。

在这样的场合，必须对非索特派团在索马里的英勇之举以及非洲联盟所作的巨大努力说几句褒扬的话，我们对此表示感谢。联合国、索马里和当地的国际伙伴需要协同努力，实施过渡计划。齐心协力、一致合作是成功前景的重要组成部分，我们都希望到达索马里带头为其人民提供安全的阶段。因此，联合王国非常欢迎努力推动目前延长非索特派团任务期限的工作。但我只想强调，根据我的经验，当部队人数与部队必须完成的任务相匹配时——而不是相反——这些工作的效果最好。

正如我所说，2019年十分重要。事实上，未来12个月可能是2020-2021年选举前政治、经济和安全改革取得进展的关键期。我们都知道，联邦政府和联邦成员国之间的政治协议将是索马里稳定与繁荣的核心。为了实现这一目标，联邦政府和联邦成员国之间必须定期举行建设性对话，尤其是关于宪法审查、选举法、执行安全条约和实施过渡计划的对话。

我有兴趣看到今年夏天即将举行会议的索马里伙伴论坛的前景。我认为，安理会将意识到定期举行会议和通报会的益处，这样我们才能帮助规划进展。我们必须思考可以如何支持各方，使其能够在论坛中实现商定的伙伴关系原则。了解联合国眼中这方面的关键优先事项以及它们如何关系到国家发展计划，是非常有益的。

我要就人道主义局势简单谈几句。由于干旱导致局势恶化，我们希望举行一次人道主义通报会。在某些方面，我们看到的早期预警指标比两年前看到的更加糟糕。我们即将宣布额外的支持；我们希望其他人也能这样做。

我们都知道，这确实有机会帮助索马里回到正轨，但这个机会由许多部分组成，其中之一是与联合国合作。显然，过渡计划十分重要——实际上，它是关键所在。非索特派团为支持过渡优先事项开展的一切行动也非常关键。

姆潘尼亚恩先生（南非）（以英语发言）：南非谨感谢秘书长副特别代表拉伊塞东·泽嫩加、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表弗朗西斯科·马德拉和助理秘书长乌尔苏拉·米勒的通报，以及安东尼奥秘书长的报告（S/2019/393）。

我国代表团赞扬古特雷斯秘书长以及联合国索马里援助团（联索援助团）和联合国索马里支助办事处（联索支助办）根据安全理事会规定的任务，在促进索马里国家建设和建设和平进程方面一贯发挥的作用。毫无疑问，联索援助团和联索支助办以及非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）为索马里主要的发展方向作出了积极贡献。

南非欢迎索马里联邦政府的全面改革议程，其中包括四个路线图，旨在保持包容性政治、安全和司法、经济复苏以及社会和人类发展方面的进展。

尽管非索特派团、联索援助团和联索支助办与索马里安全部队和国际安全伙伴一道作出了努力，但我们严重关切地注意到，青年党和其他武装团体仍是索马里包括摩加迪沙在内的一些地区不稳定的根源。青年党继续对平民、政府设施、政府官员、索马里安全部队和非索特派团人员犯下暴行，这令人震惊，必须受到谴责。

虽然我们赞同，从长远来看，索马里需要能够自主应对自身的安全挑战，但我们也认识到，鉴于索马里安全部队能力有限，该国联邦政府无法孤身完成任务。能力建设领域需要持续、协调的国际支持。在这方面，南非呼吁继续落实综合安全办法，这要包含非索特派团、联邦政府、联邦会员国、联索援助团、联索支助办和国际伙伴等各方的国际协调和联合规划。

我们坚信，索马里联邦政府与联邦成员国的持续包容对话对于解决彼此分歧、推进国家建设和建设和平进程至关重要。同样，化解联邦议会两院目前的僵局也很有意义。两院之间的合作对于过渡计划执行中设想的立法框架的运作十分重要。我们鼓励建国和建设和平的进程包容各方，得到妇女和青年的有效参与。我们赞扬联索援助团为索马里当局提供帮助，促进妇女和青年参与建国和建设和平进程。

南非欣见在宪法审查进程中取得显著进展。我们敦促索马里联邦政府最后敲定《宪法》方面的未决事宜，以期在举行选举之前通过《宪法》。在最后敲定民族和解框架方面取得进展，即：全国和解的指导文件，这是值得欢迎的事态发展。此外，我们赞扬全国独立选举委员会为2020-2021年举行选举推进选民登记的筹备工作。

在人道主义问题上，继续为索马里的人道主义局势提供支助依然至关重要。在这方面，我们敦促国际社会支持2019年索马里人道主义应急计划，以便人道界为需要的平民提供包括确保其安全在内的必要服务，这些问题关系到国家建设和复原力，也是米勒女士先前提到的。

最后，我们想赞扬非索特派团在支持落实索马里过渡计划、培训和建设索马里国家安全部队能力方面发挥的作用。

科恩先生（美利坚合众国）（以英语发言）：我感谢今天的各位通报人。

显然，索马里在建设安全、稳定以及繁荣国家的道路上仍面临严峻挑战。我们强烈谴责青年党和其它恐怖分子最近的袭击事件，向这场斗争中的索马里政府、非洲联盟以及非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）表示全力支持。我们欣见，在联合国、非洲联盟以及各国际伙伴的支持下，通过各种政治、安全以及宪法改革努力正在取得进展。推进这些改革的落实是该国实现可持续稳定与经济增长的最大希望。我们指出，如果没有非索特派团部队和警察派遣国的奉献与牺牲，为索马里联邦政府提供必要的空间与稳定，使政府得以搭建本国的安全架构并落实这些改革，所有这些改革都将是不可能的。

非洲联盟驻索马里特派团将安全责任移交索马里国家安全部队是首要的优先事项。我们敦促索马

里联邦政府继续努力组建和部署安全部队，以使过渡计划得到及时、有序的落实。我们强调，各方必须密切协调，以避免可被恶意行为体利用的安全缺口。

关于索马里2020-2021年的选举，我们敦促政敲定其选举法草案，以确定一个公平透明的选举系统。我们还强调，政府、非索特派团以及联合国索马里援助团之间必须密切协调，以确保选民在选举筹备各阶段的安全。

关于宪政改革，我们强调，长期的政治稳定有赖于界定索马里联邦政府同联邦成员州之间的关系、分权以及责任。为此，我们敦促政府各利益攸关方同心协力，最终敲定这项关键改革。

关于武器禁运，我们已鼓励索马里建设性地与索马里问题专家组接触，我们将继续这样做。索马里似乎认为，尽管缺少与专家组的接触，安全理事会最终仍会解除制裁。美国不支持这种看法，因为此举完全没有处理制裁制度本意要处理的问题，实际上，也削弱了安全理事会的行动。

最后，正如米勒助理秘书长所指出的那样，当前影响500多万索马里人的人道主义危机为我们讨论的政治与安全改革提供了重要背景。2018年以来，美国已提供超过4.87亿美元的人道主义援助。我们正与联合国和其它伙伴一道努力，为索马里各地的近150万民众提供关键的粮食与营养援助。我们鼓励国际上继续在人道主义方面提供支助。

姚绍俊先生（中国）：中方感谢联合国秘书长副特别代表泽南格先生、非盟委员会主席特别代表弗朗西斯科先生和助理秘书长穆勒女士的通报。

去年底以来，在索马里联邦政府、联合国、非盟及国际社会的共同努力下，索马里国内重建、特别是安全能力建设取得积极进展。中方对索马里联邦政府、联合国在索机构以及非盟驻索马里特派团所做的努力表示赞赏。

索马里是非洲之角地区的重要国家。维护索马里和平稳定符合该地区和国际社会的共同利益。当前，索马里整体形势较为复杂，未来发展仍面临多方面的挑战。安理会、联合国及国际社会应积极吸取过去在帮助应对索马里等非洲热点问题上的经验和教训，更好地提供支持和帮助。

中方愿强调以下三点。

首先，应充分尊重并维护索马里联邦政府在处理国内事务上的主导权。应尊重索马里的主权、独立和领土完整，帮助索马里建立一个有权威、有能力的联邦政府，完善联邦机制，加强与索马里政府的沟通协调，充分调动其自身积极性，增强索马里自主发展能力。

第二，继续支持非盟等区域、次区域组织的努力，帮助维护索马里的和平与安全。当前，索马里依然面临沙巴布严重威胁，非盟驻索马里特派团仍有必要继续在索马里部署。中方支持延长安理会对非盟驻索马里特派团的授权，支持非盟驻索马里特派团保持必要的兵力，希望联合国及国际社会为非索团提供稳定、可预见、可持续的资金支持，帮助有关出兵国提高能力建设，从而更加有效打击沙巴布。同时，国际社会应继续帮助索马里加强安全能力建设，确保索马里安全力量逐步、稳妥地从非盟驻索马里特派团接手维护安全的责任。

第三，继续加大支持索人道援助和社会经济发展。索马里社会经济发展基础脆弱，国际人道主义援助方面仍面临相当大的缺口。我们希望各国际伙伴切实履行承诺，及时将援助落实到位。中方将继续积极支持索马里和平进程，为实现索马里及非洲之角地区和平、稳定与发展发挥建设性作用。

伊波先生（科特迪瓦）（*以法语发言*）：我国代表团欢迎召开本次会议，讨论秘书长关于索马里2018年12月14日至2019年5月4日这一期间事态发展和联合国索马里援助团（联索援助团）与联合国索马里支助办公室（联索支助办）各自授权任务执行情况的报告。

我们赞扬秘书长副特别代表兼联索援助团负责人拉伊塞东•泽南格先生、非盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科•卡埃塔诺•若泽•马德拉先生以及联合国人道主义事务厅主管人道主义事务助理秘书长兼紧急救济副协调员乌尔苏拉 • 米勒女士非常详尽的通报。他们的通报促使我国代表团就政治、经济、安全、人道主义和人权局势发表评论。

在政治层面，科特迪瓦欢迎最近重启索马里联邦政府和联邦各成员州之间政治与和解进程的倡议，该进程因深刻分歧而中断了数月。我国呼吁有关各方保持这一积极势头，加快执行路线图，包括缔结分享权力和资源的协议、开展修宪工作和建立索马里联邦模式。我们也呼吁联邦议会两院解决分歧，建立真诚合作，以便通过紧急立法，特别是选举法。

关于经济形势，科特迪瓦满意地注意到联邦政府在执行财政政策方面取得的显著进展，特别是通过扩大税基和加强征税能力显著改善了税收。我们鼓励联邦政府加倍努力执行国际货币基金组织工作人员监测的方案，巩固经济增长，改善索马里人民的生活条件。

关于安全局势，我国代表团对索马里普遍存在的不稳定和青年党构成的持续严重威胁感到关切，青年党尽管遇到了挫折，却仍在增加袭击和有目标的杀戮。我国断然谴责这些袭击行为，并呼吁索马里政府在国际社会的支持下加紧努力消除青年党构成的威胁。

关于人权，科特迪瓦仍然感到严重关切的是，青年党造成的平民受害者和绑架、即决处决、侵犯言论自由、性暴力和暴力侵害儿童行为有所增加。科特迪瓦呼吁有关各方尊重、保护和促进人权，并呼吁追究侵犯人权者和违反国际人道主义法者的责任。在这方面，我国欢迎索马里总理于3月4日重申，该国愿意从2018年10月起作为人权理事会新当选的成员履行其人权承诺。

关于人道主义局势，科特迪瓦深为关切地注意到，对援助和保护的需求日益增加，2019年有需求者将达420万人。这种情况是持续冲突、雨季降雨不足造成的粮食短缺以及随后流离失所者人数增加所造成的，要求国际社会采取行动。因此，必须迅速响应秘书长为2019年人道主义应急计划筹资的呼吁，该计划未来六个月的需求估计为6.74亿美元。我们的动员不仅将为许多处于困境的索马里人提供至关重要的紧急援助，还将支持他们走上复原和恢复的道路。

此外，我国代表团感到关切的是，人道主义行为体的工作环境越来越困难，尤其是因为针对它们实施的暴力行为和主要供应路线沿线日益增加的障碍。我国代表团敦促所有利益攸关方保护人道主义人员，并促进援助安全、不受限制地自由通行。

最后，科特迪瓦赞扬联索援助团在提供战略咨询、斡旋、能力建设活动和协调国际伙伴提供的支持方面发挥不可或缺的作用。我们还向非索特派团人员致敬，感谢他们为索马里安全做出的牺牲。我国代表团还重申支持联索援助团和驻索马里的其他国际伙伴。我们鼓励它们加强合作，以推动促进该国的和解与和平。

恩东 · 曼格先生（赤道几内亚）（*以西班牙语发言*）:主席先生，首先，我谨感谢贵国代表团在你本月担任主席期间安排本次重要会议。我也要感谢今天下午的所有通报者提供翔实和全面的报告，为我们详细概述了索马里当前的事态。

我国代表团一直非常密切地关注友好姐妹国家索马里联邦共和国的事态发展。我们知道联邦政府和联邦成员州之间的政治僵局，秘书长的上一份报告（S/2018/1149）和我们今天正在审议的报告（S/2019/393）都反映了这一局势。索马里政治家应该作出必要的努力来克服这种状况，一个处在如此微妙进程中的国家不应该出现这种状况。因此，我们鼓励索马里政治领导人执行1月26日在加罗韦通过的和解措施。

同样，我们呼吁今年1月1日停止合作的联邦议会两院议员履行义务，恢复合作，以执行议会议程，并颁布索马里人民和索马里社会各领域迫切需要的法律。

我们欢迎联邦政府提出全面改革方案，以建立一个围绕四个路线图构建的正常运转的联邦国家。这四个路线图旨在包容性政治、安全和司法、经济复苏以及社会和人类发展领域取得进一步进展。我们敦促联合国、非洲联盟和欧洲联盟等国际伙伴支持这一重要方案。

我们希望，在联邦政府即将进入的新阶段，将不会像今天这样继续限制妇女参政并削弱她们在决策领域的作用。在这方面，我们敦促联邦和地区当局以及民间社会和国际社会努力加强妇女参与的可见度。

关于安全问题，我们对极端主义团体青年党继续在索马里实施炸弹袭击和杀戮感到痛惜，这些袭击和杀戮构成潜在威胁，可能在索马里和非洲之角制造混乱。我们希望，与国际伙伴谈判达成的安全改革条款将有助于减少这一威胁。

我们对索马里人道主义局势的恶化感到遗憾，并希望正在进行的改革将更加重视这些优先事项。

我们欢迎索马里与非洲之角其他国家之间的关系得到加强，我们希望这些关系得到发展，以促进共同有利于该地区所有国家的部门，例如在当前面临恐怖主义威胁之际非常重要的安全部门。我们也鼓励索马里和肯尼亚总统的努力，他们已经开始了两国关系正常化的进程。我们希望，两国大使能像两国外交部长4月3日在内罗毕所说的那样，回到各自的外交岗位。

最后，我要感谢联合国索马里援助团（联索援助团）愿意继续就建设和平以及治理、安全部门改革和宪法审议领域的国家建设向索马里和非洲联盟驻索马里特派团提供战略支持和咨询。

鉴于该国仍处于脆弱和不稳定的局面，联索援助团的这种支持至关重要，并将继续如此，以便以持久和不可逆转的方式巩固正在取得的成果。

Alahmad先生（科威特）（*以阿拉伯语发言*）：首先，我要感谢秘书长副特别代表兼联合国索马里援助团（联索援助团）主管拉伊塞东•泽嫩加先生，他的重要通报介绍了联索援助团所代表的联合国在索马里实现稳定和支持索马里联邦政府为索马里人民争取和平与发展所作的努力。

我还要感谢非洲联盟索马里问题委员会主席的特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科・卡埃塔诺・若泽・马德拉先生所作的宝贵通报和特派团维持安全和为索马里国家安全部队复原所作的努力。这表明委员会重视确保索马里的成功。我们期待在目前关于延长其任务期限的决议草案的谈判之后，下周为特派团延期。

我还感谢主管人道主义事务助理秘书长兼联合国人道主义事务协调厅紧急救济副协调员乌尔苏拉•米勒女士的通报，该通报反映了索马里人民数十年来蒙受的贫困、边缘化、武装暴力、政治不稳定、自然威胁和不发达所造成的民众苦难的规模。所有这些导致索马里的人道主义需求增加，其中三分之一的人口在2019年需要援助和保护。此外，粮食不安全影响到490万人，国内流离失所者人数达到260万。

3月下旬，安全理事会发出了一个明确的信息，即根据第2461（2019）号决议一致同意延长联索援助团的任务期限，再次反映其一致支持和协助索马里（见S/PV.8494）。该决议被视为一项国际文书，它表明安理会和联合国支持索马里建设一个能够克服我们刚才从通报中听到的各种困难的联邦国家。该决议考虑到了索马里危机的特殊环境和独特情况。请允许我突出以下要点。

第一个问题是政治发展。我们欢迎索马里联邦政府在确保稳定、和解和国家建设方面取得的重大进展，尽管有许多挑战在阻挠实现必要的优先事

项。这反映在索马里政府热衷于加速实施其承诺的过渡计划。我们注意到政府执行其全面政治改革议程的路线图，其优先事项是在今年年底前审查《临时宪法》，承诺在本届议会期间建立选举法框架，并由部长理事会通过临时选举法和政党法案，以及全国独立选举委员会，从而在使用生物识别系统登记选民方面取得进展。

第二个问题是安全局势。正如我们刚从通报者那里听到的那样，青年党运动仍然是主要威胁。我们注意到最近袭击事件有所增加，我们再次谴责这种袭击，特别是今年年初针对摩加迪沙机场附近联合国大院的袭击事件。此外，其他袭击针对的是一些酒店和中心，特别是那些针对公共工程和劳工部门的袭击，其中一名副部长遇难。这些事件表明，必须加紧努力，确保实施总的安全框架，以促进非索特派团行动的有效性并打击暴力极端主义。我们欢迎联合国和非洲联盟的联合审查，这带来非索特派团的新行动概念，它符合过渡计划和国家安全架构，同时逐步减少特派团人员。

第三个问题是经济发展。我们欢迎索马里在经济发展方面取得的进步。我们希望这一积极势头将使索马里作为一个重债的贫穷国家满足所需的条件。显然，正如国际货币基金组织所肯定的那样，联邦政府已开始通过能力建设产生结果，以增加其当地资源和财政收入。我们期待通过问责制和反腐败立法，以及在最近任命总督后对中央银行进行必要的结构调整，从而取得进一步进展。这是实现经济改革目标的又一步骤。

总之，我们都知道，在落实悬而未决的政治协议和加强联邦机构方面，这尤其是极其重要的一年。这意味着我们作为安理会成员，特别有责任执行我们的共同愿景，以帮助索马里人建立一个维护所有公民的人权和基本自由的、包容的联邦索马里国家。

梅尔基先生（法国）（*以法语发言*）：首先，我要感谢各位通报者的非常详细的介绍。我将提出三个要点。

首先，在脆弱的安全和人道主义局势的背景下，我们担心执行过渡计划、和2017年5月在伦敦签署的安全协议中作出的承诺以及区域部队融入国家安全架构等方面的延误—这在联合国-非洲联盟（非盟）对非洲联盟驻索马里军事观察团（非索观察团）的联合审查报告中强调过。

恢复索马里联邦政府与联邦成员州之间的建设性对话也是必要的，以便尽快成功地完成关于联邦制、宪法审查和筹备计划于2020年至2021年举行的选举的工作。索马里当局取得的经济进展表明，只要有政治意愿，就能够取得真正的进展。我们本来希望最近在邦特兰举行的加罗韦会议能够更清楚地反映出这种政治意愿，然而我们仍希望这次会议将为恢复有效对话铺平道路。

其次，为了使安全过渡取得成功，我们认为非索观察团必须继续进行重新配置，以支持过渡计划。我借此机会对非索观察团的工作表示热情的敬意－其工作人员部署在一个特别困难的环境中。正在进行的巴特巴多行动中，非索观察团支持索马里军队解放摩加迪沙南部地区，是支持实施过渡计划的良好的合作范例。

在这方面，我们认为继续适度减少非索观察团部队上限是可能和必要的，以便继续鼓励实施安全过渡。这不是从特别敏感的地区或从摩加迪沙撤军的问题，而是从更稳定的地区撤军的问题。我们还认为，新的伙伴，特别是联合国和非洲联盟特使关于非索观察团经费筹措的报告中确认的新伙伴，必须承诺并参与这种筹资。鉴于非洲联盟提出的请求支持的数量，欧洲联盟无法继续独自为非索观察团士兵的工资供资。

最后，这是我的第三点也是最后一点，我想回到索马里当局与联合国合作的问题。如果国际社会要继续支持索马里，那么这种支持必须建立在基于

共同承诺和相互尊重的合作的背景下。这是欧洲联盟及其成员国采用的方法。因此，我们期待按照安理会关于联索援助团的第2461（2019）号决议的要求，恢复索马里联邦当局与联合国的充分合作，特别是在任命新的秘书长特别代表之际－我们希望会很快任命。

最后，我要向我们的通报者提出一个问题。他们能否告诉我们，有无可能执行过渡计划并将区域部队纳入国家安全架构？

梅萨-夸德拉先生（秘鲁）（*以西班牙语发言*）：主席先生，我们感谢你召开今天的会议。我们还感谢拉伊塞东•泽嫩加先生、乌尔苏拉•米勒女士以及弗朗西斯科•卡埃塔诺•马德拉先生的重要通报。

秘书长的最新报告（S/2019/393）着重强调索马里联邦政府为建设一个正常运作的联邦国家采取的重要步骤。我们希望，政府提出的改革方案将使得能够推进包容性政策，实现安全和正义，促成经济复苏和可持续发展。我们赞扬政府的财政管理，近年来，这种管理增加了收入。然而，令人担忧的是，一大部分民众依然容易陷入贫困和粮食无保障，90%的家庭无法获得教育、水和环境卫生等基本服务。

除其他外，暴力极端主义、恐怖主义和武装冲突持续不断加剧了这些挑战。我们关切地注意到，青年党的简易爆炸装置袭击最近几个月有所增加。我们坚决谴责这种恐怖袭击，并赞扬非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）和索马里安全部队的勇气和牺牲。我们必须记住，唯有通过合作与和解，索马里人民才能应对这些挑战。在这方面，联邦政府和联邦成员州最近为促进对话与和解采取的步骤，例如1月份在邦特兰加罗韦举行的会议，令人鼓舞。我们希望，这些步骤将标志着持续政治对话开始进行，这将有助于在如期举行选举、宪法审查进程、联邦制与和解等政治优先事项的执行方面取得进一步的进展。

我们重申促进妇女积极参与国家政治生活以及社会和经济领域活动的重要性。我们希望，政府将要进行的改革将包括从性别平等视角制定的规定。

我们关切数百万索马里人，特别是境内流离失所者和处于边缘地位群体的严峻人道主义境况，这种境况有可能会因预期的干旱雪上加霜。我们认为，国际社会必须加大财政支持，并应辅以建设复原力和推动复原工作的可预测援助。

关于非索特派团评估索马里向安全过渡进展情况的联合审查，我国支持联合审查小组的建议。我们认为，在现阶段，必须保持非索特派团的兵力，同时考虑到目前的安全状况和过渡计划执行工作的延误。在对非索特派团进行重组以及向索马里安全机构移交保护点的同时，必须考虑到人道主义后果和确保为平民提供保护。

最后，我要着重强调非索特派团、联合国索马里援助团以及联合国索马里支助办公室开展工作，支持索马里当局和人民实现和平与稳定的努力。我还要着重强调非洲联盟、政府间发展组织和联合国的努力。

弗罗内茨卡女士（波兰）（*以英语发言*）：首先，请允许我感谢今天的通报者非常翔实的发言。

波兰欢迎索马里迄今在建设和平和国家建设方面取得的进展，并赞扬联邦政府制定的雄心勃勃改革议程。与此同时，我们意识到局势的脆弱性。我们深感担忧的是，青年党的袭击与日俱增，伊拉克和黎凡特伊斯兰国在索马里的势力壮大。

我们还对联邦政府和联邦成员州之间的政治僵局以及联邦议会两院之间的合作中断感到关切。目前的僵局危及索马里迄今取得的成果，并威胁到关键改革以及整个联邦化进程的时间表。我们呼吁索马里各政治行为体采取和解和建立信任步骤，参加建设性对话，造福于索马里人民。我们还呼吁外国和区域行为体给予民族和解进程公正支持。与此同时，我们请索马里当局在相互信任和尊重的基础上与联合国行为体开展合作。

保护人权和自由是民主的必要环节。我们关切地注意到关于青年党、政府以及区域部队和部族民兵侵犯人权的报告。我们尤其对招募儿童的报告感到忧心忡忡。我们认为这是不可接受的，并呼吁当局加紧努力，力求提高对保护儿童的认识，加强防止招募儿童加入索马里部队的政策。

波兰认为，雄心勃勃的改革议程取得成功以及索马里的发展都需要所有行动体的一致努力和国际协调。我们认为，全面的安全做法是促使捐助方的支持与索马里当局确定的优先事项保持一致的重要框架。

最后，请允许我表示，波兰赞赏联合国行为体和非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的日常努力和牺牲。在非索特派团任务期限延长前夕，我们认为，非索特派团的缩编计划应包括从特派团向索马里国民军移交责任的具体步骤和务实时间表。与此同时，在筹措非索特派团经费方面分担责任的必要性比以往任何时候都更加紧迫。

莫里森·冈萨雷斯女士（多米尼加共和国）（*以西班牙语发言*）：我谨感谢泽嫩加先生、米勒女士和马德拉先生今天提供的情况。

我们欢迎索马里联邦政府努力制定和批准民族和解框架草案，目标是结束暴力和恢复族群间信任，以克服分歧。因此，我们要求各方，特别是索马里领导人竭尽全力，寻找和平、持久解决彼此政治分歧的办法。

我们注意到联邦政府与联邦成员州之间的政治僵局。我们认识到，打破僵局应该是支持索马里社会开展中民族和解进程的优先目标。我们还对索马里安全的脆弱性深表关切，并谴责恐怖主义团体青年党实施的袭击。

我们欢迎宪法审查进程取得的进展，并敦促各行为体继续做出必要努力，确保其审查工作包容、透明，并保障社会各阶层的参与。在这方面，必须取得更大进展，批准基于比例和包容性原则的选举法草案，包括追加为妇女提供更多机会的条款。我们认识到，必须继续同心协力，增加妇女的政治参与和分权比例，以便她们在各层级参政，因此，增加选举法中的性别定额对于让妇女在2020年选举中最少赢得30%的席位至关重要。

关于索马里青年人，我们注意到70%的人口在30岁以下，是全世界青年失业率最高的人口之一。缺少工作机会及社交和娱乐活动使青年人更容易受影响，驱使青年人卷入冲突和参加激进团体或海盗以谋生路。我们鼓励继续实施各项方案，促使全面改变青年人的生活，让他们能够找到机会，发挥潜能。

多米尼加共和国敦促各方继续努力，结束招募和剥削儿童的做法，确保他们获得释放、重返社会并得到适当补偿，并赦免因与武装团体有牵连而被判刑入狱的儿童。我们敦促索马里所有保护平民的有关实体加倍努力，建立所需机制以保护最弱势平民，尤其是面临严重不安全和暴力的境内流离失所者和妇女儿童。

表现为一场严重干旱的气候变化效应继续对索马里构成挑战。这些效应加上社区脆弱性和缺乏抗御力，在这个三分之一民众需要依靠援助维持生存的国家，已经导致人道主义需求增长，令人担忧。以恶劣天气状况以及作物和牲畜损失为主因的粮食无保障继续威胁着150万人的生活，其中主要是儿童。在这方面，我们对人道主义行为体在努力进入脆弱地区时遭遇的困难深感关切，在那里，他们日益成为需要人道主义援助地区内外的暴力、绑架或行动限令的受害者。我们欢迎国家和地方当局努力监督和执行人道主义方案，我们认为必须确保国际社会加倍努力开展合作，因此，我们建议有能力这样做的人向索马里人道主义基金捐款，以缓解索马里最严重的人道主义需求。

最后，我要强调并赞赏联合国索马里支助办公室、非洲联盟驻索马里特派团和联合国索马里援助团发挥的作用。我还要赞赏所有与当局一道努力实现索马里持久和可持续和平与稳定的行为体。

贝克斯廷·德布伊茨沃夫先生（比利时）（以法语发言）：我首先感谢所有通报人所作的通报。

尽管索马里举步维艰，但我们也要认识到那里的积极进展和已经付出的努力。例如，5月4日至12日，联邦总统和地区总统在加罗韦镇举行会议，尽管会议没有实现我们希望的结果，但是我们仍可称之为令人鼓舞。我欢迎法马约总统承诺恢复对话，并鼓励他尽快就加罗韦镇会议采取后续行动。秘书长的报告（见S/2019/393）罗列了其他积极情况，例如，联邦政府承诺实施经济改革并对索马里国民军部队进行生物特征登记。

因为比利时也是联邦制国家，对于保持联邦政府和联邦各州当局之间紧密的建设性关系，其重要性我怎样强调都不为过。要让联邦制成为一种行之有效的制度，能够在各级治理机构秉诚对话的框架内解决国民需求，这种合作至关重要。遗憾的是，选举问题仍然是产生不和与紧张的根源。朱巴兰的选举近在眼前，因此我们必须特别谨慎。

索马里国民军已决定采取行动，夺取下谢贝利地区，此举应当与稳定措施同时实施。我欣见成立了一个部际工作组为此作准备，我希望获得更多信息，了解接下来采取的步骤。针对索马里的国际支助范围很广，但是我们必须确保所提供的支助协调一致并有透明度，尤其是与双边合作方案有关的支助。索马里的所有伙伴必须为了同一个目的而共同努力。

波利扬斯基先生（俄罗斯联邦）（以俄语发言）：我们感谢秘书长驻索马里副特别代表雷塞东·泽嫩加先生、助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士和非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科•马德拉先生所作的通报。

索马里局势仍然成问题。恐怖主义团体青年党的活动日益猖獗，令我们感到关切。它仍然控制着该国的广阔地区，其战斗人员在向城市渗透。根据专家的报告，该团体已经建立了一个独立生产爆炸物的设施。青年党也在区域一级构成威胁，1月份在内罗毕实施的恐怖袭击就是一次可怕的提醒。遏制恐怖主义威胁是最重要的当务之急。中央和联邦各州当局应在联合国和非洲联盟驻索马里特派团的支助下开展有效合作，建立一个国家安全架构，这一点特别重要。为此，最重要的任务是确保将该国的安全责任逐步移交给索马里人。我希望这一进程按照现行计划实施，还要考虑到实地的具体事态发展。

非索特派团在对付安全挑战方面继续发挥关键作用。它的改组应与索马里军队和执法机构的组建齐头并进。根据计划，非索特派团积极参与筹备和举行定于2020年和2021年举行的大选。在对该国的未来具有如此决定性意义的选举前阶段，大幅减少驻索马里的非洲维和人员毫无道理。

尽管困难重重，我们仍要指出索马里体制建设工作中某些令人鼓舞的趋势，形象地说，包括摩加迪沙努力搭建与联邦各州沟通的桥梁。宪法改革领域取得进展，为即将到来的选举周期奠定法律基础的计划保持积极势头，财政和经济部门改革在卓有成效地进行。

非洲之角正在经历重大变化。我们坚信，包括索马里在内的所有有关国家为重建睦邻关系正在采取的步骤终将带来所期望的稳定与繁荣。然而，我们要提醒大家，只有确保严格尊重索马里的主权、确保外部行为者不干涉其内政，才能实现上述目标。我们希望，这些原则将指导秘书长索马里问题新任特别代表的工作。在这方面，我们欢迎该国当局决心继续与联合国派驻人员进行富有成效的合作。

霍伊斯根先生（德国）（以英语发言）：首先，我要感谢通报者所作的全面介绍。我还在想泽嫩加先生的描述：1月1日袭击联合国大院、驱逐特别代表海索姆的行为、以及联合国工作人员，特别是专家小组协调员的遭遇导致联合国工作人员士气低落。我希望联合国部队和工作人员的士气及其与

政府的合作有所改善。就我们而言，我要申明德国致力于索马里以及联合国与国际社会在那里的所有工作。我想简单谈六点。

首先，我要重复包括比利时同事在内的若干发言者对联邦制的看法。比利时和德国都是联邦制国家，我们了解联邦制。我们也知道，联邦政府的强大并不排除联邦成员州政府也强有力的可能性。相反，德国在柏林有一个强大的政府，巴伐利亚在慕尼黑也有一个强有力的政府，我相信索马里和邦特兰或索马里兰也可以这样做。我认为这是可行的。不幸的是，在加罗韦举行的第一次会议没有成功，我想知道是否安排了第二次会议，因为我们认为必须进行这些对话，而且对话必须取得成果。这对下面一点很重要。

第二，我要强调成功进行宪法审查、建立选举法律框架、以及推动安全改革的重要性。

第三，正如包括多米尼加共和国代表在内的若干发言者所提到的那样，我要强调保护妇女与儿童的重要性。在这方面，我要特别指出的一点是冲突中的性暴力。我们鼓励政府加强保护受害者和起诉施害者的法律框架，这是秘书长在其报告（S/2019/393）中所建议的，我们认为这也应体现在非洲联盟驻索马里特派团的任务中。

第四，安全过渡计划的实施是紧迫的。我们需要一个全面的办法，包括联合和协调的规划、索马里的主导权、以及所有利益攸关方的参与。在这方面，关于索马里在下谢贝利领导的第一次成功行动，我想知道在行动中吸取了哪些经验教训。在安全方面，我们也要呼吁加强警察力量，这对国家与人民之间的关系非常重要。警察力量的强大也会使军方得以执行它应该履行的任务。

第五，关于各种过渡进程，总的来说，我们敦促政府邀请妇女和青年参加，将他们包括在内。

最后，我对助理秘书长米勒在关于人道主义局势的通报中所说的话感到震惊。她和其他通报者强调了严重干旱问题及其后果。不仅仅是需要人道主义援助的人数有所增加，而且旱灾也影响到脆弱的社区，并有可能引发冲突。因此，我们认为，与气候变化后果有关的问题应纳入特派团今后的任务。

主席（以英语发言）：我现在以印度尼西亚代表的身份发言。

首先，我要同其他人一道，感谢秘书长副特别代表泽嫩加先生、非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表马德拉先生和助理秘书长米勒所作的全面通报。我谨提请安理会注意三点。

第一，印度尼西亚认为，国际社会的持续和积极参与对于支持索马里的和平与稳定至关重要。我们欢迎索马里政府和联合国承诺加强合作并深化伙伴关系。两者之间的关系应始终以主权、国家主导权和相互尊重的基本原则为基础。

我国代表团支持联合国索马里援助团（联索援助团）在促进索马里政府主导的包容各方的政治解决、建立一个正常运作的联邦国家、以及执行过渡计划方面发挥重要作用。加强联索援助团支持2020-2021年选举的任务是朝着正确方向迈出的一步。这些作用特别相关，因为联邦政府与联邦成员州之间的政治僵局继续威胁到关键政治和安全部门取得进展的可能性。

第二，我们严重关切青年党目前的威胁和破坏稳定的活动，这些活动延伸到索马里边界之外。在过去两个月里，青年党在摩加迪沙的袭击显著增加，几乎每天都发生使用简易爆炸装置的事件。据报道，它制造土制炸药的能力表明，他们即使不积极作战，也会继续想出其他方法来实施暴行。现在是我们有效切断青年党的武器来源和资金来源的时候了。

在此背景下，非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）的继续存在以及获得可预测和可持续供资的必要性，无论怎么强调也不为过。鉴于安理会即将审议关于非索特派团的决议草案，我国代表团要强调，非索特派团必须改组，以免造成安全真空，但要充分考虑到潜在的人道主义影响和平民的安

全。接管非索特派团安全责任的索马里安全部队必须得到充分的培训和装备。必须加快必要的能力建设。

第三，我们必须认识到，正如米勒女士所提到的那样，促进和平与稳定的努力是在人道主义局势恶化和另一场严重干旱的浪潮中进行的。三分之一的人口需要人道主义援助，预计2019年约有540万人将面临粮食无保障，120万名儿童营养不良。这些不是简单的数字，而是活生生的人。

索马里有260万名境内流离失所者，是世界上流离失所人口最多的国家之一。我们感到关切的是，2019年索马里人道主义应急计划的资金严重不足。

国际社会显然没有解决索马里问题的魔杖，但它可以（而且显然应该）为减轻索马里人民的痛苦做得更多。我国代表团了解索马里人道主义行为体的工作环境具有挑战性，敦促各方尊重国际人道主义法，消除影响交付人道主义救济物资的所有障碍。

我最后还要赞扬联邦政府在坚持不懈地执行其全面改革议程方面发挥主导作用，其中一些改革已经开始取得成果。我们敦促联邦政府和联邦成员州之间继续坚持政治对话，以解决它们之间悬而未决的分歧。

最后，我国代表团还对联索援助团、非索特派团、联合国索马里支助办公室以及所有其他致力于促进索马里和平与稳定的行为体做出的贡献表示敬意。

我现在恢复行使安理会主席职务。

我现在请索马里代表发言。

奥斯曼先生（索马里）（*以英语发言*）：首先，我谨向今天在这个斋月发生在摩加迪沙的恐怖袭击事件中的受害者家属和亲人表达我的祈祷和衷心的慰问，这些袭击导致无辜平民伤亡，其中包括我的导师、索马里前外交部长兼外交部长高级顾问侯赛因•埃拉贝•法希耶先生阁下。我们现在比以往任何时候都更加坚定地打击那些身份不明的无国界国际恐怖分子的威胁。

主席先生，因为这是我本月第一次发言，请允许我对你担任5月安全理事会主席表示衷心祝贺。主席先生，我们对你出色的领导充满信心，并祝你在完成任务方面一切顺利。

我要借此机会感谢我的同事负责索马里问题的秘书长副特别代表拉伊森东•泽嫩加先生以及非洲联盟委员会主席索马里问题特别代表兼非洲联盟驻索马里特派团（非索特派团）团长弗朗西斯科·马德拉大使为索马里的和平与安全做出长期建设性贡献。我还要感谢主管人道主义事务助理秘书长乌尔苏拉·米勒女士今天下午的通报。

我们注意到秘书长的报告（S/2019/393），并继续支持和充分配合秘书长在此方面的工作。

尽管自穆罕默德•阿卜杜拉希•穆罕默德•法马约总统当选以来只有两年多的时间，但索马里已在转型方面取得进展。因为有强大的政治意愿，索马里正在实现自己确定的关键基准，逐渐为所有索马里人带来繁荣和稳定的成果。出现的一些重要积极事态发展让我们深受鼓舞，例如，通过自动化和加强合规性的方式征税，使税收收入达到创记录水平，这正在帮助我们实现经济改革目标。

然而，任何改革都是要付出代价的，尽管我们尽了最大努力进行改革，但政府在当前改革进程中失去了一些政治资本。政府以持续的决心和坚定意志开展了为安全部门制定的宏伟改革议程。我们不遗余力地确保我们所有军官和其他军事人员都在电子工资单改革中进行生物特征注册，以消除腐败，确保他们按时得到薪酬，就像在过去25个月所做的那样。这一改革进程将提高索马里国民军的作战能力以及在实施宏伟的国家安全架构和过渡计划方面的能力。为了回答我的同事德国大使提出的关于汲取巴里莱行动经验教训的问题，如果索马里军队得

到适当的供资、装备和训练，他们就能够履行其职责。

然而，青年党仍然是一个威胁，破坏我们为提供安全做出的努力。作为过渡进程的一部分，我们过去八周内在打击青年党方面取得了重大胜利，他们从青年党手中夺回了下谢贝利州的战略重镇萨拜德和巴里莱。

我谨向那些向非索特派团派遣部队的国家表示感谢，感谢它们作出的奉献和牺牲。这些部队的部署为政治进程和开辟人道主义救济走廊创造了空间。但是，由于长期武器禁运，我们不能在一只手绑在背后的情况下有效地实施过渡计划。令人遗憾的是，在安全理事会和联合国总部作出的决定继续对我国安全部队打击青年党等恐怖组织的军事能力产生负面影响，这给青年党带来了相对优势。

在索马里，我们已经表明，在注重实用主义和政治成熟的同时，对有争议和敏感的问题可以进行辩论。上个月，索马里联邦政府成功地在下院通过了一项石油法案，其中载有联邦政府与联邦成员州商定的收入分配方式。此外，总理内阁还批准了一项新的选举法草案，这是以举行选举为目标的政治进程中的重要一步。联邦政府明确致力于包容各方的政治路线图，这对保持和平和防止冲突至关重要。

索马里政府仍然完全致力于促进人权和实现所有公民的平等。尽管我们面临巨大挑战，加上过去两年里在人权促进领域获得的援助大幅减少，还不到过去的一半，但索马里政府仍然为促进人权价值观采取了重要措施，并制定了具体的目标，包括通过索马里第一部专门针对性犯罪的立法减少暴力侵害妇女行为，该立法已于2018年5月获得内阁一致批准。2018年10月2日，索马里联邦政府签署了《联合国残疾人权利公约》，此后，索马里议会也批准了该公约。2018年12月，还通过了关于设立国家残疾人机构的法案，并正在起草《国家残疾人法》。

投资于青年是建设索马里国家和打击青年党等暴力极端主义组织意识形态最有效的途径。古特雷斯秘书长曾经说过，“我不赞同青年是明天的领导者的观点。他们正日益成为今天的领导者”。在我们的整个历史上，我们的青年男女一直是我们改革的领导者。因此，我们今天比以往任何时候都更加需要为青年提供具有高增长和高就业潜力行业所需的技能。我们鼓励联合国机构在当地进行培训和招聘，为我们有能力的青年人提供参与国家建设进程的希望和机会。

我想提请安理会注意我国反复出现的人道主义局势问题，在过去几年里，这一问题一直备受关注。正如秘书长报告正确指出的，也正如助理秘书长今天在安全理事会通报中所报告的那样，在过去三个月里，降雨有限使现有干旱情况变得更加严峻，与去年一样，据联合国专门机构称，有多达340万人因为缺水和农作物产量不断下降而面临粮食不安全危机。

我们坚信，当务之急是必须处理人道主义局势问题，以避免出现人道主义灾难。但是，我们也必须着力于实施和评估长期方案，以使我们的人民走上可持续发展道路。通过采取着眼于预防的全面办法，我们可以共同加强人道主义援助和发展援助之间的联系。

索马里联邦政府正处于上升轨道，并在若干关键领域取得了重大进展。在索马里进入国家政权建设、联邦化、民主化的关键时刻，仍然存在着巨大的挑战。索马里联邦政府愿重申致力于在执行路线图的进程中保持加速进展。我们欢迎联合国承诺支持联邦政府努力为所有索马里人实现和平、稳定和可持续发展。

索马里联邦政府坚信，在深化与联合国的长期伙伴关系方面，最近建立的相互尊重与合作关系将更加牢固，从而使联合国能够履行其任务，支持索马里联邦共和国建设和平和建设国家的努力。

索马里联邦政府谨强调，它加强了将带来持久和平与发展的国家机构和国家能力。我们敦促我们的伙伴在联邦政府授权的机关和机构之下开展密切合作并执行联邦政府主导的政策，以实现更大的自主权和领导权。

最后，联邦政府要感谢秘书长的干练领导和安全理事会对索马里的持续支持。

主席（以英语发言）：我现在请米勒女士回复提问和评论。

米勒女士（以英语发言）：我感谢安理会成员在这一关键时刻对人道主义局势表示关注。我还感谢他们表示的支持，为扩大人道主义应急行动提供资金，以防止干旱局势进一步恶化。

主席（以英语发言）：我现在请马德拉先生回复提问和评论。

马德拉先生（以英语发言）：索马里代表回复了德国代表提出的问题，该问题涉及从Sabiid行动和巴里莱行动中吸取的经验教训，以及必须继续增强部队能力以维持诸如这两地的行动这方面的未来需要。

他谈到需要确保索马里国民军组建部队的能力；训练有素、装备精良的索马里国民军；以及索马里国民军成员的薪金要支付，并且有保障、可预测。最重要的是，他谈到这样的索马里国民军，就像我们在Sabiid看到的那样，尊重人权，保护人民及其财产，不设置路障和检查站等此类障碍。这就是我们过去和现在在Sabiid所看见的。这是一支我们希望看到在数量上成倍增长的军队。为实现这一目标，正如索马里代表所说，我们必须继续资助、支持和装备索马里国家安全部队。这样，它们将取得更多的成功，并将有一个能够保持迄今所获成果的过渡。

我们必须从Sabiid和巴里莱吸取的另一个重要教训是，政府的存在并坚守已收复的地区。政府的存在使之能够赢得民心，让民众站在政府一边，同时阻止青年党对这些民众进行接触和招募。

提出的另一个问题是过渡计划的执行前景。我们正在执行过渡计划。大家记得，我们通过过渡计划时，问题是过渡时期的缩编应该是渐进、负责任的，要有能力确保所取得的成果不会丧失。但是，我们现在看到的是继续缩编的时限，而没有考虑到责任、渐进性和保持成果的必要性。重要的是，必须与保持所取得的进展的必要性相关联。然而，我要坚持认为，非洲联盟驻索马里特派团将以局势的演变为指导，我们随时准备遵行安全理事会认为适当的任何决定。

另一个问题是州武装力量的一体化问题。安理会成员可以看到，Bariire被一支索马里整编部队收复并攻克-这一整编自那时以来一直试图阻止将该州武装力量作为一个部族军队或部族团体转入索马里国民军。应将其编入索马里国民军，作为多族裔、多部族组成的一部分，具有适当的指挥和控制序列。我已经看到，而且现在仍然看到，这是政府正在采取的一项战略，以确保各州派遣部队。然而，这些部队不应成为试图谋求自己部族利益的部族团体，而应成为一支遵守共和国武装部队原则的力量。这就是我们要走的路。如果这种情况持续下去，随着时间的推移，整编将成为能够在索马里任何地方开展行动部队的一部分。

主席（以英语发言）：我现在请泽嫩加先生回答问题。

泽嫩加先生（以英语发言）：我感谢安理会成员的支持性发言和提出的问题。前面的发言者已经讨论了法国代表提出的问题。因此，我将只集中讨论联合王国和德国提出的问题。

联合王国代表提出的问题是有关索马里伙伴关系论坛的前景。联邦政府中的所有伙伴都一致认为，举办这一伙伴关系论坛非常重要，我们正在为此努力。有一个筹备委员会正在进行技术筹备工作。但是，只要联邦成员州和联邦政府领导人之间

的合作得不到恢复，就很难召开这次会议。因此，我们继续鼓励恢复对话，安排联邦成员州和联邦政府领导人之间的另一次会议。重要的是，他们必须在索马里伙伴关系论坛之前事先举行一次会议。

联合王国代表还询问论坛可以重点关注的主要优先事项。联邦政府在四个路线图中确定了其优先事项，所有这些都很重要。不过，我们相信，索马里伙伴关系论坛，还有接下来我们所有人，都应把重点放在那些将推动索马里全面进步的关键优先事项上。这些就是我们在最近讨论中所说的“不容失败的优先事项”，它们将开辟在许多方面取得进一步进展的前景。我想举几个例子：索马里两级政府恢复了合作、完成了对《宪法》的审议、选举正在筹备之中，包括通过了选举法；以及组建索马里国民军和警察部队以支持过渡进程和正在进行的相关行动。此外还有实现在经济改革进程议题下商定的一组基准的问题。我们认为，如果我们在这些领域取得进展，也将推动全面进展。

关于德国代表提出的工作人员士气是否有所提高的问题，我将非常简要地说，安全环境仍然非常困难。联合国索马里支助办事处正在尽最大努力修建更多设施，特别是办公场所。这样，我们才能缓解工作人员区的拥挤状况，这些工作人员目前在无防护装备的办公室中办公，并且修建因处于易受袭击开阔地而关闭的社交聚会场所。

迪卡洛女士的访问大大提振了工作人员的士气，因为她与他们进行了接触。我们目前正在由一个独立小组进行摸底审查，其总部就在这里。他们还在一周多的时间里与工作人员接触，这也有助于提高员工士气。我们有非常积极和能干的工作人员顾问，他们在这种困难的环境中提供帮助，此外我们认为，派驻新的秘书长特别代表也将大大有助于提高工作人员的士气。我们继续向工作人员通报我们在修复与联邦政府关系方面取得的进展，这也有助于缓解工作人员内部的紧张情绪。

德国代表提出的另一个问题是，加罗韦后续行动会议是否已经有时间安排。正如我在通报中指出的那样，尚未就下次会议的时间安排达成一致意见，但总统和总理继续与联邦成员州接触。我们也在鼓励他们恢复会议。

我只想补充一条从“巴德巴多行动”中汲取的经验教训，即联合规划和综合办法产生了非常好的结果。

下午5时35分散会。